

И.С. Золкин

Аппарат Государственного
антинаркотического комитета
ФСКН России (г. Москва)

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. НАРКОМАНИЯ И ИНЫЕ СОЦИАЛЬНЫЕ УГРОЗЫ

Трансформация социально-экономической системы всегда чревата возникновением кризиса, который при определенных условиях может поставить под угрозу само ее существование. В связи с этим встает вопрос о ее безопасности. Это позволяет всерьез говорить, в частности, о проблеме государственного и правового обеспечения экономической безопасности и необходимости разработки концепции ее обеспечения. Экономическая безопасность является неотъемлемой частью национальной безопасности.

Проблемы экономической безопасности были предметом рассмотрения в основном западных специалистов. Российские исследователи обратились к ним сравнительно недавно.

При определении понятия «экономическая безопасность» преобладало мнение, что его содержание отражает такое состояние хозяйства страны, которое обеспечивает способность противостоять неблагоприятным внешнеэкономическим воздействиям.

Международные аспекты обеспечения экономической безопасности имеют особое значение для развития отношений промышленно развитых и развивающихся стран. Их анализу посвящены, в частности, резолюция 42/165 Генеральной Ассамблеи ООН «Международная экономическая безопасность» и доклад Генерального секретаря ООН «Концепция международной экономической безопасности» (документ ООН А/42/314 от 4 июня 1987 г.). В указанных документах перечисляются основные проблемы мировой экономики, анализируются национальные и международные источники угрозы экономической безопасности развивающихся стран.¹

Стратегия обеспечения экономической безопасности России строится на основе официально принятых в стране нормативных правовых актов, основными из которых являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности», Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537. Реализация Стратегии призвана стать мобилизирующим фактором развития национальной экономики, улучшения качества жизни населения,

обеспечения политической стабильности в обществе, укрепления национальной обороны, государственной безопасности и правопорядка, повышения конкурентоспособности и международного престижа Российской Федерации.

Экономическая безопасность – это материальная основа национальной безопасности. Она выступает гарантией устойчивого, стабильного развития страны, ее независимости. В России имеются научные разработки ряда экономических исследовательских центров; есть проекты концепций, предложенные Минэкономразвития РФ, Советом безопасности. В этих выделяются те или иные стороны, определяющие систему условий, критериев и показателей, организационных форм и механизмов защиты национальной экономики от различного рода угроз и ущербов.

Выяснение причинно-следственных связей, последовательности протекания событий по обеспечению экономической безопасности, влияния различных факторов на эти события дают возможность определить концептуальную модель – механизм обеспечения экономической безопасности, представляющий собой теоретическое обоснование последовательности происходящих событий. Это своего рода условный образ, схема динамики обеспечения экономической безопасности, включающая несколько логически последовательных звеньев. Он является теоретическим отображением, представляющим результат познания тех событий, явлений, которые происходят в реальной действительности.

Поэтому (с известной степенью осторожности) можно утверждать, что экономическая безопасность, проявляясь в сферах влияния других видов национальной безопасности, проникая в них и взаимодействуя с ними, аккумулирует в себе их воздействия, оставаясь при этом основой (базисом) национальной безопасности.

Формирование и реализация национальных интересов – предмет особого внимания государственных институтов, политических партий, общества в целом. Это сложный и многоступенчатый процесс, требующий объединенных усилий ученых, политиков, руководителей различных уровней. Он тем эффективнее, чем лучше организован, чем яснее организаторы представляют его структурные и функциональные элементы, прямые и обратные связи между этими элементами. Участниками такого дискута являются те, кто мыслит категориями нации, национальной идентичности, национальных интересов и т.д., определяя и переопределяя их. В качестве системообразующей основы формирования национальных интересов выступают действующие в том или ином государстве политиче-

ские механизмы по выработке и выражению этих интересов. Политические механизмы отражают очень сложный комплекс, состоящий из агентов и сетей, влияния среды и модуля целеполагания, ценностных ориентиров и нормативных регулятивов, знаний и эмоций, процедур и операций, институциональных форм и типов коммуникаций и т.д.

Механизм формирования национальных интересов во многом зависит от модели государственного управления, доминирующей в той или иной стране: «закрытой» или «открытой», бюрократической или согласовательной. В связи с этими моделями в современном мире выстраиваются структуры управления с доминированием «иерархических вертикалей» или «сетевых горизонталей». Кроме того, в управленческой структуре выделяется ряд таких базовых измерений, как политическое руководство, административное регулирование и организационная работа, связанных с функциональным разделением труда в процессе подготовки, утверждения и исполнения публичных решений, связанных с реализацией национальных интересов.

Главная составляющая национального интереса – это императив выживания (или самосохранения) государства и его развития на всех уровнях с учетом международной ситуации. В условиях глобализации политики возникают множество вопросов, имеющих отношение к категории национального интереса, а значит, и к проблемам национальной безопасности.

Наличие противоречия между национальными интересами и проводимой правительством политикой, отражающей чьи-то групповые интересы, может свидетельствовать о возникновении и развитии фактора экономической безопасности.

Ограждение общества от внешних экономических угроз – предмет заботы любого государства. В условиях экономических трудностей необходимо осознать, что экономические державы мира попытаются решить свои трудности за счет России, основы чего закладываются уже сегодня и просматриваются в таких направлениях, как превращение России

- в сырьевую базу развитых стран мира;
- в рынок сбыта своих товаров;
- в рынок дешевой рабочей силы.

Социальная сфера играет ключевую роль не только в экономической безопасности, но и во всей системе национальной безопасности. В ней находят реальное воплощение интересы личности, общества, семьи, а также пластов, социальных групп, государства.

Именно здесь проверяются прочность и гармоничность всего многообразия социальных отношений, а также конфликтность и бесконфликтность отношений между личностью и государством, личностью и предприятием.

В совокупности по степени нарастающего риска социальные угрозы, с позиций экономической безопасности, процессы и индикаторы их пороговых состояний можно систематизировать следующим образом:

- углубление дифференциации доходов и потребления;
- средний уровень доходов и потребления;
- средний уровень потребления белка животного и растительного происхождения, витаминосодержащих и экологически чистых продуктов на душу населения;
- доступность жизненно необходимых медицинских услуг, привычного стандарта образования, культуры;
- уровень развития науки;
- занятость населения и безработица;
- бедность и нищета;
- деградация личности и семьи, возросшие детская смертность, число аборт, алкоголизм, наркомания, проституция, венерические болезни, вирусный гепатит, СПИД.

В целом обобщение угроз экономической безопасности показывает, что они охватили важнейшие сферы экономики, затронули фундаментальные основы жизнедеятельности человека.

¹ Сенчагов В. Экономическая безопасность: геополитика, глобализация, самосохранения и развитие. М., 2005. С.58–60.

В.А. Якушев,

кандидат юридических наук
Сибирский юридический институт
ФСКН России (г. Красноярск)

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ПО БОРЬБЕ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИКОВ В ТАМОЖЕННОМ СОЮЗЕ (НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ)

Незаконный оборот наркотических средств в настоящее время является наиболее серьезной глобальной мировой проблемой. Наркотическая угроза находится в одном ряду с международным терроризмом и распространением оружия массового уничтожения.